

COMUNE DI SAINT-CHRISTOPHE
REGIONE AUTONOMA VALLE D'AOSTA

Loc. La Cure, 40
11020 Saint-Christophe (AO)
Tel. (+39) 0165 269811



COMMUNE DE SAINT-CHRISTOPHE
REGION AUTONOME VALLÉE D'AOSTE

info@comune.saint-christophe.ao.it
protocollo@pec.comune.saint-christophe.ao.it
P.IVA/ C.F. 00107730079

COMUNE DI SAINT-CHRISTOPHE

Allegato B

RELAZIONE ILLUSTRATIVA DEL RUP

PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI E DI DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA PER L'ILLUMINAZIONE DELLE LAMPADE VOTIVE E DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE DELLE RELATIVE TARIFFE NEL CIMITERO COMUNALE

PER 20 (VENTI) ANNI DAL 1° GENNAIO 2027 AL 31 DICEMBRE 2046, OLTRE ALL'OPZIONE DELLA POSSIBILE PROROGA DI 6 MESI (CD PROROGA TECNICA) PER L'ESPLETAMENTO DELLA NUOVA SUCCESSIVA PROCEDURA DI GARA, EX ART. 120, COMMA 11 DEL D.LGS. N. 36/2023.

IL SERVIZIO È INCLUSIVO DELLA GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI E DI DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA PER L'ILLUMINAZIONE DELLE LAMPADE VOTIVE E DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE DELLE RELATIVE TARIFFE.

1. PREMESSA

1. Il Segretario comunale è responsabile dei Servizi Demografici e Cimiteriali.
2. Con deliberazione della Giunta comunale n. 89 del 06/08/2026, è stato nominato RUP per la procedura in oggetto.
3. Ai fini della redazione degli atti e di quanto necessario per lo svolgimento della procedura di gara in oggetto, si attesta di non versare in situazione di conflitto d'interesse alcuno, neanche potenziale, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'articolo 7 del D.P.R. n. 62/2013.
4. Stante l'imminente scadenza, al 31 dicembre 2026, del precedente affidamento in concessione del servizio di illuminazione votiva del cimitero di Saint-Christophe, si ritiene necessario avviare la procedura per l'individuazione del nuovo operatore economico.
5. Il presente documento è volto in particolare, ad illustrare, ai sensi dell'art. 177 del Codice, relativo alla "traslazione del rischio operativo", la fattibilità economico-finanziaria e gestionale di massima del servizio, oltre a fornire informazioni utili per la predisposizione delle offerte.
6. I dati e i valori riportati sono il frutto di stime puramente indicative e dipendono da molteplici fattori, che potrebbero essere influenzati dalle scelte strategiche del concessionario. L'Amministrazione non può considerarsi impegnata in alcun modo nei confronti del concessionario e non è pertanto possibile fornire alcuna garanzia di introiti, per cui il gestore assume interamente a proprio carico il rischio operativo inerente alla gestione del servizio, nei termini indicati dal disciplinare, dal capitolato e dagli atti di gara.

2. STATO DI FATTO

1. L'illuminazione votiva del cimitero comunale è da diversi anni gestita tramite un rapporto di tipo concessorio. Tale modalità di gestione era stata individuata dal Consiglio comunale, nell'ambito delle proprie competenze di cui all'art. 42, comma 2, lett. e) del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.
2. Il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", all'art. 15, evidenzia l'opportunità di ricorrere, quando possibile, alla concessione di servizi: "Gli enti locali e gli altri enti competenti affidano i servizi di interesse economico generale di livello locale secondo la disciplina in materia di contratti pubblici, favorendo ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore". In assenza di specifici indirizzi da parte del Consiglio comunale, si ritiene confermata l'attuale modalità di gestione come concessione di servizio.

3. AGGIORNAMENTI NORMATIVI

1. Come indicato in dettaglio nel Capitolato speciale d'appalto, le principali novità normative che concernono l'ambito dell'illuminazione votiva si ravvisano negli schemi recentemente predisposti dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy attraverso i seguenti provvedimenti:
 - a) **Decreto Direttoriale 16 maggio 2025, n.527** del MIMIT "Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art.8 del D.lgs. 201 del 2022", con cui si definisce lo **schema di bando di gara** e lo **schema di contratto tipo** per i servizi pubblici locali non a rete, a cui gli Enti locali devono attenersi nell'indizione delle procedure di gara;
 - b) **Decreto Direttoriale 31 agosto 2023 n.639** del MIMIT, recante le "Linee guida e indici di qualità per la regolamentazione dei servizi pubblici locali non a rete". Tra i vari servizi individuati, è ricompreso il servizio di illuminazione votiva. L'**Allegato 1** al predetto Decreto è costituito dalle **Linee Guida per la redazione del Piano economico-finanziario (PEF)**, mentre l'**Allegato 2** al Decreto è costituito dallo **schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità**, da applicare ai servizi ricompresi nel decreto stesso.

4. ITER DELL'ISTRUTTORIA

1. Per la redazione degli atti, l'ufficio ha acquisito dal gestore uscente tutte le informazioni necessarie e utili a ricavare uno stato di fatto aggiornato degli impianti di illuminazione votiva del cimitero, sia in termini di struttura, che di utenze attive e dei relativi costi.
2. In particolare, si può riassumere la situazione attuale come segue:
 - a. Numero clienti attuali 157;
 - b. Numero defunti attuali 236.
3. Attualmente il **canone di concessione** in favore del Comune è determinato nella misura del 23% sul fatturato del periodo considerato (di durata annuale) del Concessionario, relativamente ai soli canoni di abbonamento annuale.
4. Dall'analisi delle unità di **utenze attive** si può verificare che:
 - a) il numero delle utenze attive è in diminuzione a causa di un sempre maggiore disinteresse culturale;
 - b) si può ipotizzare che questo declino possa proseguire nei prossimi anni;
 - c) la tariffa del canone di abbonamento annuo è rimasta invariata nel quindicennio precedente;
 - d) l'incasso in favore dell'Ente, a fronte dell'invarianza dei canoni, ma al diminuire del numero di abbonati, è diminuito.
5. Si rileva, soprattutto nell'ultimo periodo un aumento delle disdette.
6. Il servizio scrivente, occupandosi anche delle sepolture per inumazione e delle concessioni dei manufatti cimiteriali (loculi, ossari, edicole funerarie private) rileva che, in linea generale, l'attenzione dei cittadini in merito alla manutenzione di detti manufatti o luoghi di sepoltura, sia in termini strutturali, sia in termini di segni di presenza, quali cura delle piante, apposizione di fiori, targhe ricordo e luci votive, è mediamente in calo. L'evoluzione della società, che porta la popolazione a spostarsi maggiormente nel corso della vita, "erode" i legami con il territorio d'origine e contribuisce a ingenerare distacco rispetto a parentele relativamente lontane nel tempo, e quindi ad un più diffuso disinteresse relativamente ai resti mortali dei propri familiari e alla perpetuazione del ricordo. Quanto indicato farebbe supporre, nelle annualità future, un potenziale stallo o decremento nella richiesta di illuminazione votiva.
7. All'interno del cimitero sono in previsione nuove costruzioni di manufatti quali loculi e cellette ossario, di configurazione del tutto analoga a quelle attualmente presenti. Allo stato attuale tuttavia, non sono previsti ampliamenti del cimitero.
8. In ultima istanza, si ritiene utile menzionare l'andamento in aumento dei prezzi relativamente ai costi dell'energia elettrica.

5. PROPOSTA DEL RUP

1. Stante la presente configurazione del cimitero, che non prevede – allo stato attuale – ampliamenti veri e propri delle aree, ma solo la razionalizzazione degli spazi esistenti, si ritiene che, a livello di impianti di illuminazione votiva non sia richiesto un particolare sforzo di investimento, ma che sia prevalentemente necessario garantire la manutenzione e il corretto funzionamento di quanto già in essere.
2. Preso atto che l'attuale concessione ha avuto una durata di 15 anni.
3. In ragione di quanto sopra si rimanda alla giunta la decisione sulla durata del nuovo contratto di concessione.
4. L'affidamento è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.
5. In coerenza con le disposizioni di Legge e le modifiche introdotte dai recenti decreti, in particolare con riferimento alle Linee Guida per la redazione del piano economico-finanziario (PEF), di cui al Decreto

Direttoriale 31 agosto 2023 n.639 del MIMIT, si considera opportuno:

- a) utilizzare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (oepv) individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, nella procedura di gara, ai sensi dell'art. 108 del Codice, premiando quindi l'offerta più qualificata dal punto di vista tecnico e progettuale, particolarmente in termini di innovazioni e attenzioni che possano fornire un servizio più a misura di cittadino. A questo scopo il Servizio ha predisposto i due documenti integrativi di seguito indicati:
 - Allegato B.1.1_Tabella criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica, incorporata nel disciplinare di gara, e che si avvale degli elementi (quando applicabili al caso specifico e con alcune aggiunte e variazioni) segnalati nell'allegato 2 al Decreto direttoriale MIMIT 31.08.2023 – “Schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità”;
 - Foglio di calcolo B.1.2, non allegato alla documentazione di gara, ma predisposto per i lavori di valutazione da parte della Commissione Giudicatrice, contenente la suddivisione tra vari criteri individuati nella sopracitata tabella, per l'attribuzione dei coefficienti e il calcolo dei punteggi delle offerte tecniche e delle offerte economiche. Nel suddetto foglio di calcolo sono state inserite le formule per il calcolo dei coefficienti, nei vari tipi di indicatori (D, Q, T) e quelle per il calcolo dei punteggi, così come anche il raffronto tra le offerte per la valutazione dell'offerta economica.
6. Ritenendo di proporre un avviso aperto al mercato per la presentazione di preventivi, da pubblicizzare tramite la piattaforma degli acquisti della Valle d'Aosta, placeVDA, ai fini del successivo affidamento diretto in quanto gli importi della concessione rientrano tra i valori sotto la soglia prevista dall'art. 50 del dlgs 36/2023.
7. Le attività di manutenzione dei manufatti e delle aree verdi, nonché le operazioni cimiteriali nel cimitero sono gestite dal Comune attraverso l'affidamento ad altra ditta. Intervengono inoltre imprese di onoranze funebri per i trasporti e imprese edili o marmisti, per attività di edificazione o manutenzione.
8. Non si configura possibile potenziale rischio da interferenza, in quanto le attività connesse agli impianti di illuminazione votiva possono non accavallarsi ad altre attività contemporanee, infatti difficilmente le ditte opereranno contemporaneamente. A questo scopo, si rinvia all'affidatario, a sua cura e spese, l'eventuale predisposizione del **D.U.V.R.I.** (Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenti), da predisporre all'occorrenza.
9. Il Servizio ha effettuato una stima di massima relativamente ai **costi della manodopera**, applicando le tabelle retributive allegate al Decreto Direttoriale n. 73/2024, profili operaio D1 e impiegato D1, aggiornate al novembre 2024 e relative al Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del settore Metalmeccanico, codice alfanumerico CNEL C011, recentemente individuato per la categoria dei lavoratori dell'ambito “Impianti lampade votive elettriche”.
10. Considerate, da una parte, il calo delle richieste di allaccio e la revoca di quelle in essere, dall'altra, l'aumento dei costi di gestione, l'Amministrazione esprime l'intenzione di non voler aumentare i canoni degli abbonamenti richiesti ai cittadini, pertanto, per mantenere al remuneratività della concessione non resta che ridurre la percentuale da applicare al fatturato annuo (IVA esclusa), quale quota di compartecipazione da corrispondere al Comune;
11. Al fine di assicurare all'Ente un'**entrata economica annua**, il Servizio ha ritenuto opportuno strutturare l'affidamento della concessione in base al criterio di aggiudicazione del corrispettivo più elevato espresso in aumento sulla percentuale da applicare al fatturato annuo (IVA esclusa), quale quota di compartecipazione da corrispondere al Comune, fermo restando la tariffa di abbonamento annuo ed il contributo a tantum di allacciamento entrambi da chiedere all'utenza. Quindi **il Concessionario riconcerà un canone annuo da corrispondere al Comune di Saint-Christophe equivalente al 10% del fatturato annuo.**
12. Le tariffe del canone di abbonamento annuale e le tariffe per i nuovi allacci, invariate da 15 anni sono:

TARIFFE SERVIZI

DELIBERATE DALLA GIUNTA COMUNALE CON DELIBERAZIONE N. 218 DEL 22 DICEMBRE 2011

Oltre all'opzione della possibile PROROGA di 6 MESI (cd proroga tecnica) per l'espletamento della nuova successiva procedura di gara, ex art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023. Questa opzione verrà esercitata a seguito dell'approvazione del Comune, non è previsto un minimo garantito, se tale opzione non sarà necessaria, o non sarà approvata e, di conseguenza non sarà attivata, nulla è dovuto alla ditta appaltatrice, che rinuncia, con la partecipazione alla presente gara, a qualsiasi rivendicazione in merito alla non attivazione dell'opzione.				
SERVIZIO ILLUMINAZIONE VOTIVA NEL CIMITERO COMUNALE IL SERVIZIO È INCLUSIVO DELLA GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI E DI DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA PER L'ILLUMINAZIONE DELLE LAMPADE VOTIVE E DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE DELLE RELATIVE TARIFFE.				
Tipologia di servizio		Cellette Ossari Cellette cinerarie	Loculi	Tombe e cappelle di famiglia
1	Canone di Abbonamento annuo cadauna lampada 24v 1,4 Watt accensione 24 h Canone annuo	18,00 €/anno + IVA		
2	Canone di Allacciamento una tantum	15,00 € + IVA	18,00 € + IVA	35,00 € + IVA
		I.V.A., spese di gestione e spese postali escluse, a carico dell'abbonato.		

6. VALORE STIMATO E BASE DI GARA

- Il valore complessivo della concessione, per il ventennio, nel periodo sopra menzionato, ai sensi dell'art. 179 del D.lgs. n. 36/2023, è stimato in Euro 86.100,00, oltre I.V.A., come di seguito illustrato:

Attività	Fatturato annuale stimato IVA esclusa	Fatturato stimato per 20 anni dal 1° gennaio 2027 sino al 31 dicembre 2046 IVA esclusa	Proroga tecnica 6 mesi ex art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023 IVA esclusa	Oneri sicurezza da interferenze	Valore stimato complessivo della concessione IVA esclusa
Servizio illuminazione votiva cimiteriale	4.200,00 €/anno IVA esclusa	84.000,00 €/ventennio IVA esclusa	2.100 €/sei mesi IVA esclusa	nessuno	86.100,00 € complessivi per il ventennio IVA esclusa

7. CORRISPETTIVO IN FAVORE DEL COMUNE

- Il concessionario sarà tenuto a versare in favore dell'Amministrazione un **canone di concessione forfettario fisso, determinato nella misura minima del 10% del fatturato annuo** al precedente punto.
- Tale percentuale sarà oggetto di offerta al rialzo in sede di gara, nell'ambito dell'offerta economica/preventivo.**

3. **Il Concessionario riconoscerà un canone annuo da corrispondere al Comune di Saint-Christophe equivalente al 10% del fatturato annuo.**
4. Pertanto, per la concessione ventennale in argomento, annualità 2027-2046, il **canone annuo minimo da corrispondere al Comune di Saint-Christophe equivale a Euro 420,00= I.V.A. esclusa**, pari al 10% del fatturato annuo stimato, come di seguito illustrato:

FATTURATO ANNUO STIMATO	CANONE DI CONCESSIONE MINIMO in favore del Comune (pari al 10% del fatturato annuo stimato), oltre I.V.A. di legge
4.200,00 €	420,00 €
IVA esclusa	IVA esclusa

5. Sono accettate solo offerte in aumento rispetto alla percentuale posta a base di gara.
6. La gara viene aggiudicata alla ditta che offrirà la percentuale maggiore, di conseguenza, l'importo maggiore.
7. **CPV: 98371111-5** - Conduzione e manutenzione degli impianti di illuminazione votiva cimiteriale.
8. Si ritiene inoltre che, in analogia alle concessioni precedenti, il servizio sia da ricomprendersi in un **unico lotto**.

8. RIEPILOGO.

1. Oggetto del servizio da affidare in concessione è il servizio pubblico di illuminazione votiva nel cimitero comunale del Comune di Saint-Christophe per venti annualità, dal 1° gennaio 2027 al 31 dicembre 2046. Oltre all'opzione della possibile PROROGA di 6 MESI (cd proroga tecnica) per l'espletamento della nuova successiva procedura di gara, ex art. 120, comma 11 del D.Lgs. n. 36/2023. Questa opzione verrà esercitata a seguito dell'approvazione del Comune, non è previsto un minimo garantito, se tale opzione non sarà necessaria, o non sarà approvata e, di conseguenza non sarà attivata, nulla è dovuto alla ditta appaltatrice, che rinuncia, con la partecipazione alla presente gara, a qualsiasi rivendicazione in merito alla non attivazione dell'opzione.
2. La prestazione include la gestione completa degli impianti e la riscossione del contributo di allacciamento e del canone di illuminazione votiva quale servizio pubblico a favore di titolari di concessioni cimiteriali che intendano avvalersene.
3. Il servizio include la gestione e manutenzione delle lampade votive esistenti e degli impianti ad esse afferenti, nonché l'installazione di nuove lampade a richiesta degli interessati. È quindi compresa la fornitura e messa in opera delle lampade, la volturazione dell'utenza e la fornitura di energia elettrica, la manutenzione degli impianti di erogazione elettrica all'interno del cimitero, nel rispetto della normativa vigente in materia di sicurezza degli impianti elettrici.

Il Responsabile Unico del Progetto
e dei Servizi Demografici e Cimiteriali
Segretario comunale
Arch. Mauro Ravasenga

Firmato digitalmente