

**ORIGINALE**



## COMUNE DI SAINT-CHRISTOPHE

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO CONTABILE

N. 51 del 22/06/2022

#### **OGGETTO:**

**CUP I71C22000470006 - FORNITURA, GESTIONE E MANUTENZIONE  
DEI SOFTWARE GESTIONALI IN MODALITA' PRIVATE CLOUD A  
SUPPORTO DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E GESTIONALI  
DELL'ENTE - SIEL - AFFIDAMENTO IN HOUSE AD IN.VA  
SPA.**

<p>Parere in merito alla regolarità contabile: favorevole</p> <p>Saint-Christophe, 22/06/2022</p>	<p>IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO E CONTABILE (Carla BIONAZ)</p> 
---	---



L'anno **duemilaventidue** addì **ventidue** del mese di **giugno** in Saint-Christophe  
nel Palazzo Comunale,

**CUP I71C22000470006 - FORNITURA, GESTIONE E MANUTENZIONE DEI SOFTWARE GESTIONALI IN MODALITA' PRIVATE CLOUD A SUPPORTO DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI E GESTIONALI DELL'ENTE - SIEL - AFFIDAMENTO IN HOUSE AD IN.VA SPA.**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AREA CONTABILE**

**VISTA** la legge regionale del 7 dicembre 1998, n. 54 “*Sistema delle autonomie in Valle d’Aosta*”;

**VISTO** il vigente Statuto comunale;

**RICHIAMATA** la deliberazione n. 27 del 18 febbraio 2016 con la quale la Giunta comunale ha approvato il regolamento sull’ordinamento generale degli uffici pubblici;

**VISTI** i decreti del Sindaco n. 2/2021 del 5 maggio 2021 e n. 14/2021 del 20 dicembre 2021 con i quali venivano conferiti rispettivamente gli incarichi di Segretario del Comune di Saint-Christophe e di Responsabile di servizio fino al 31 dicembre 2022;

**VISTI** i seguenti atti:

- deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 30 dicembre 2021 avente ad oggetto “*Approvazione nota aggiornamento DUP e Bilancio di Previsione 2022/2024*” e s.m.i.;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 13 gennaio 2022 con la quale venivano assegnate le risorse del Bilancio pluriennale 2022/2024 ai responsabili e s.m.i.;

**VISTI:**

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*”;
- il decreto legislativo 23 novembre 2011, n. 118 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;
- il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 “*Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 novembre 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;
- la legge regionale 11 dicembre 2015, n. 19 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d’Aosta “Legge finanziaria per gli anni 2016/2018). Modificazioni di leggi regionali” ed in particolare il Capo VII “Disposizioni in materia di contabilità per il coordinamento con la disciplina statale vigente e per l’applicazione del sistema contabile armonizzato*”;
- il regolamento regionale 3 febbraio 1999, n. 1 “*Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali della Valle d’Aosta*” per le parti vigenti;
- il regolamento comunale di contabilità;

**PREMESSO** che:

- l’Amministrazione comunale ha proceduto ad acquisire, nel tempo, dalla Ditta WINXPAL Srl di Rivarolo Canavese (TO) gli applicativi per la gestione informatica dei servizi di segreteria, demografici, contabili e tecnici;
- con determinazione del Responsabile dell’Ufficio Associato finanziario e contabile n.41 dell’ 8 ottobre 2018 si affidava, con ordine diretto (ODA) n. 4517234, alla ditta Win X Pal S.r.l., il servizio di assistenza e manutenzione di programmi informatici applicativi per il quadriennio 2019-2022 accedendo al bando SERVIZI – Categoria “*Servizi per l’information & Communication Technology*” attivato dalla Consip S.p.A. tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
- con deliberazione n.105 del 20 giugno 2022 la Giunta Comunale ha espresso la volontà di aderire al progetto SIEL proposto dalla Società in house IN.VA Spa che si configura come un progetto complessivo che coinvolge tutti gli Enti valdostani, incaricando gli Uffici di programmare e coordinare le strutture comunali per una buona riuscita dell’introduzione dei nuovi software;

**RICHIAMATE** le linee guida AGID in tema di digitalizzazione delle Pubbliche amministrazioni;

**RICHIAMATO** il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. (Codice dell’amministrazione digitale) che dispone che lo Stato, le Regioni e le autonomie locali assicurano la disponibilità, la gestione, l’accesso, la



trasmissione, la conservazione e la fruibilità dell'informazione in modalità digitale e si organizzano e agiscono a tale fine utilizzando, con le modalità più appropriate e nel modo più adeguato al soddisfacimento degli interessi degli utenti, le tecnologie dell'informazione e della comunicazione;

**RICHIAMATO** in particolare l'articolo 40 del d.lgs. 82/2005 che prevede che le pubbliche amministrazioni fornino gli originali dei propri documenti, inclusi quelli inerenti ad albi, elenchi e pubblici registri, con mezzi informatici secondo le disposizioni di cui al CAD e alle Linee guida sulla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici adottate da ultimo dall'AgID con determinazione n. 407/2020, AgID, aggiornate con determinazione n. 371/2021;

**RILEVATO:**

- che allo stato attuale gli applicativi in uso non consentono di produrre deliberazioni, determinazioni e ordinanze in formato elettronico senza previa acquisizione di ulteriore implementazione di software con maggiori costi a carico dell'ente;
- che per automatizzare i collegamenti tra l'applicativo di contabilità e lo snodo regionale per la generazione dei bollettini PagoPA è necessaria l'acquisizione di ulteriori implementazioni di software per gli applicativi in uso;
- che il sistema di protocollo non è completamente aderente alle recenti disposizioni in materia e che per passare all'applicativo di gestione documentale si configurerebbe un'ulteriore spesa per l'Amministrazione;
- che tali costi, sebbene una tantum, non sono giustificabili a fronte di un servizio di assistenza in scadenza al 31/12/2022;

**RITENUTO** necessario adeguare nel minor tempo possibile gli applicativi dei diversi servizi agli standard dettati dal CAD e dalle agende e piani triennali dell'AgID;

**RITENUTO** di far proprie le motivazioni contenute nella deliberazione della Giunta Comunale n.105/22 sull'opportunità di affidare quanto sopra alla Società in house IN.VA SpA, cui l'Amministrazione ha aderito mediante acquisto di quote societarie con deliberazione del Consiglio Comunale n.67 del 29 novembre 2013;

**ATTESO** che la centrale unica di committenza (INVA) ha bandito una gara, con procedura aperta, tesa all'aggiudicazione ad operatore economico, qualificato AGID, della fornitura, gestione e manutenzione dei software gestionali in uso nei comuni della Valle d'Aosta;

**VISTO** che l'INVA, con propria determinazione n.297 del 15 luglio 2021, ha aggiudicato definitivamente la fornitura dei software gestionali a favore del concorrente RTI Costituendo Maggioli S.p.A. (Mandataria) - C.F. 06188330150, con sede in Santarcangelo di Romagna (47822 RN) - Via del Carpino, 8, APKappa Srl (Mandante) - C.F. 08543640158, con sede in Milano (20149 MI) - Via F. Albani,21, Almaviva - The Italian Innovation Company S.p.A. in breve Almaviva S.p.A. (Mandante) - C.F. 08450891000, con sede in Roma (00137 RM) - Via di Casal Boccone, 188/90;

**EVIDENZIATO** che l'iniziativa di INVA, in accordo con il CELVA e la Regione Valle d'Aosta, è stata orientata sia a sgravare e semplificare gli Enti da tutti gli adempimenti di procurement sia, nel contempo, a rendere disponibile una soluzione unica e condivisa tra tutti gli Enti della Valle d'Aosta con gli evidenti benefici in termini di qualità dei servizi, economicità, governo delle evoluzioni, mobilità, aggregazione dei servizi comunali;

**PRESO ATTO** dell'offerta pervenuta al prot.n.12917 del 12 novembre 2021, da IN.VA Spa relativa alla fornitura della soluzione software in logica private cloud e relativi servizi applicativi (INVA -SIEL) nella quale l'importo di assegnazione per le tariffe professionali (Formatore esperto di prodotto on site euro 45,63 - Formatore esperto di prodotto da remoto euro 36,50), corrisponde alle tariffe previste nell'offerta di INVA S.p.A., l'importo di assegnazione per il canone annuo di assistenza e manutenzione per la fascia di appartenenza del comune è corrispondente al valore assegnato in sede di gara e le attività di avvio dell'ente sono state valutate in base alle tariffe previste dal contratto;

**CONSIDERATO:**

- che la società in house INVA SpA può affiancare il comune nel percorso di transizione al digitale mediante l'informatizzazione completa dei procedimenti e che la medesima società, a seguito di gara a evidenza pubblica, ha stipulato un accordo quadro sino al 31/12/2030 con il fornitore aggiudicatario della soluzione software per la gestione dei processi amministrativi e gestionali degli enti locali, certificato per l'erogazione in cloud secondo le indicazioni AGID e comprensivo delle funzioni di colloquio con le principali piattaforme nazionali e regionali;



- che la soluzione software proposta è installata presso il Data Center Unico Regionale con licenza d'uso illimitata per l'intera validità della fornitura
- che il percorso adottato da INVA risponde ad esigenze di aggregazione di spesa pubblica, previste da precise disposizioni di legge, e rientra nell'alveo delle attività istituzionali della CUC. Inoltre la strategia regionale prevede il cloud INVA quale "nuvola" delle piattaforme della PA regionale: infatti la Regione attraverso INVA ha già realizzato il Data Center Unico Regionale, ha fornito connettività in fibra e ora porta i servizi;
- che con deliberazione della Giunta dell'Unité des Comunes Mont Emilius n. 86 del 13 ottobre 2021 si istituiva, all'interno del Servizio Associato Tributi, "l'Ufficio Unico dirigenziale per la transizione alla modalità operativa digitale e i conseguenti processi di riorganizzazione finalizzati alla realizzazione di un'amministrazione digitale e aperta, di servizi facilmente utilizzabili e di qualità, attraverso una maggiore efficienza ed economicità" come previsto dall'art.17, comma 1 del Codice dell'Amministrazione Digitale e si nominava la D.ssa Michela CATOZZO quale Responsabile della transizione alla modalità operativa digitale (RTD) ai sensi dell'art.17, comma 1 ter del Codice dell'Amministrazione Digitale;
- che si è provveduto a richiedere, con nota ns. prot. n. 7241 del 3 giugno 2022, al Responsabile della transizione digitale un parere circa l'adeguatezza alla normativa vigente e alle linee guida AGID della soluzione software "SIEL" per gli enti locali proposta dalla società in house IN.VA. Spa;
- che con nota, prot. n. 9824 del 9 giugno 2022, assunta agli atti al ns. prot. n. 7496 in stessa data, il Responsabile della transizione digitale ha riscontrato favorevolmente fornendo le seguenti precisazioni in relazione alla richiesta:
  - la gara indetta dalla società in house INVA comprende la fornitura, manutenzione e assistenza di una soluzione software in logica Private Cloud e verrà installata presso il Data Center Unico Regionale di IN.VA. S.p.A. e i relativi servizi applicativi saranno erogati in modalità Software As A Service (SAAS) agli Enti Locali;
  - il Data Center Unico Regionale (DCUR) rientra in un accordo siglato da Agid con la Regione Autonoma Valle d'Aosta che punta all'attuazione di interventi che contribuiscono sia a favorire e accelerare la trasformazione digitale del sistema informativo della Regione anche con il coinvolgimento degli Enti pubblici territoriali, sia a promuovere lo sviluppo della società dell'informazione per migliorare la qualità di vita dei cittadini;
  - la piattaforma Sicraweb è qualificata SAAS ed è presente nel marketplace Cloud della PA;

**DATO ATTO** che:

- IN.VA SpA ha selezionato attraverso una gara un prodotto di mercato che risponde alle esigenze degli Enti Locali;
- La gara ha aggregato il fabbisogno di tutti gli Enti Locali pertanto beneficia di economie di scala;
- L'iniziativa sgrava gli Enti dal gestire in autonomia una procedura di gara per l'adozione di una soluzione per la gestione del Sistema Informativo;
- INVA è Società in-house di tutti i Comuni della Valle d'Aosta i quali possono procedere con affidamenti in-house, sulla quale si esercita il controllo analogo;
- INVA è iscritta al registro nazionale delle società in-house;
- La verifica della congruità coi prezzi di mercato è garantita dal fatto che la CUC ha bandito una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del dlgs 50/2016;
- La soluzione verrà attivata presso il Data Center Unico Regionale che risulta qualificato per ospitare i sistemi degli Enti Pubblici della regione e risponde ad elevati standard di sicurezza, riservatezza, qualità, prestazionali, ecc.;
- INVA risulta qualificata da AGID come Cloud Service Provider (CSP di tipo C che permette di erogare tutti i tipi di servizio SAAS, PAAS, IAAS);
- La soluzione consente di Uniformare gli strumenti informatici e le procedure anche ai fini di una semplificazione per i servizi associati e la mobilità del personale tra gli Enti facilitando le operazioni tra le singole amministrazioni;
- INVA gestirà il contratto con il fornitore aggiudicatario della gara e il coordinamento tecnico di tutta la fornitura e dei relativi livelli di servizio;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'articolo 5, comma 6, del regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale non occorre l'adozione della determina a contrarre né dell'aggiudicazione provvisoria, essendo sufficiente quella dell'aggiudicazione definitiva, per l'acquisizione di beni, di servizi e di lavori di importo inferiore a 40.000,00 euro, al netto dell'imposta sul valore aggiunto;

**DATO ATTO** che, ai sensi del combinato disposto degli artt. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016 e della Delibera ANAC n. 556/2017, par. 2.5, gli affidamenti diretti a società in house rientrano tra le fattispecie escluse dall'obbligo di richiesta del codice identificativo di gara – CIG ai fini della tracciabilità;

**RITENUTO** di affidare, in regime di house providing, alla società IN.VA Spa, il servizio di fornitura, gestione e manutenzione dei software per la gestione dei processi amministrativi e gestionali degli enti locali (SIEL), soluzione certificata per l'erogazione in cloud secondo le indicazioni AGID e comprensiva delle funzioni di colloquio con le principali piattaforme nazionali e regionali, installata presso il Data Center Unico Regionale con licenza d'uso illimitata per l'intera validità della fornitura, nell'ambito dell'accordo quadro stipulato sino al 31/12/2030 alle condizioni economiche di cui alla nota ns. prot. 12917 del 12 novembre 2021;

**PRECISATO** che il servizio decorre dalla data di collaudo dei moduli oggetto del primo avvio, che è stato previsto per il mese di luglio 2022, prevedendo per l'anno 2022 un canone annuo riparametrato in euro 5.750,00 IVA esclusa per cui l'importo complessivo di spesa per l'anno 2022 ammonta ad euro 23.482,80 IVA 22% inclusa (per euro 4.234,60) suddiviso tra le seguenti voci:

- componente "una tantum" relativa alle operazioni di impianto e migrazione storico dati, formazione base e avviamento del servizio, €.  
12.459,86
- componente, fatturata a consumo, relativa all'erogazione di servizi professionali a richiesta per 40 ore on site €.  
2.226,74
- componente, fatturata a consumo, relativa all'erogazione di servizi professionali a richiesta per 40 ore on line €.  
1.781,20
- componente a canone riparametrata in base all'avvio effettivo del servizio €.  
7.015,00

che sarà impegnato con successiva determinazione in base alla data effettiva di avvio del servizio;

**DATO ATTO** che gli impegni di spesa per i successivi anni saranno effettuati con apposito provvedimento da adottarsi annualmente previa comunicazione formale da parte di IN.VA Spa dell'importo del canone in base alla fascia di attribuzione in relazione al numero di enti aderenti;

**VISTO** il parere in merito alla regolarità contabile, reso dal Responsabile del Servizio finanziario e contabile ai sensi del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, art.147-bis, comma 1 e dall'art. 5 del vigente regolamento di contabilità dell'Ente;

#### **DETERMINA**

**DI DARE ATTO** che la presente costituisce determina a contrarre, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del d.lgs. 50/2016, stabilendo quanto segue:

- a) la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto in regime in house, ai sensi dell'art. 5, del d.lgs. 50/2016;
- b) il fine di pubblico interesse che si intende perseguire è di garantire la transizione digitale mediante la completa informatizzazione di tutti i procedimenti amministrativi con il duplice scopo di allinearsi alle disposizioni normative e agli standard promossi dall'Agid e di promuovere una reale cittadinanza digitale favorendo l'accesso ai servizi della Pubblica Amministrazione;
- c) l'oggetto del contratto è l'affidamento in regime in house providing alla società IN.VA Spa della soluzione software per la gestione dei processi amministrativi e gestionali degli enti locali - SIEL - nell'ambito dell'accordo quadro stipulato sino al 31/12/2030;
- d) il contratto si perfezionerà mediante scambio di corrispondenza commerciale, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del d.lgs. 50/2016;
- e) l'onere complessivo posto a carico della stazione appaltante ammonta a euro per l'anno 2022 risulta pari a euro 23.482,80 IVA 22% inclusa (per euro 4.234,60) suddiviso tra le seguenti voci:

- componente "una tantum" relativa alle operazioni di impianto e migrazione storico dati, formazione base e avviamento del servizio, €.  
12.459,86
- componente, fatturata a consumo, relativa all'erogazione di servizi professionali a richiesta per 40 ore on site €.  
2.226,74
- componente, fatturata a consumo, relativa all'erogazione di servizi professionali a richiesta per 40 ore on line €.  
1.781,20
- componente a canone riparametrata in base all'avvio effettivo del servizio €.  
7.015,00

f) l'affidamento di cui trattasi è escluso dagli obblighi di tracciabilità dei pagamenti di cui alle disposizioni normative disciplinate dalla legge 136/2010;

**DI AFFIDARE**, in regime di house providing, ai sensi dell'art. 5 del d.lgs. n. 50/2016, per le motivazioni di fatto e di diritto indicate in premessa, alla società IN.VA Spa la soluzione software per la gestione dei processi amministrativi e gestionali degli enti locali, certificato per l'erogazione in cloud secondo le indicazioni AGID e comprensivo delle funzioni di colloquio con le principali piattaforme nazionali e regionali, installata presso il Data Center Unico Regionale con licenza d'uso illimitata per l'intera validità della fornitura, nell'ambito dell'accordo quadro stipulato sino al 31/12/2030 alle condizioni economiche di cui alla nota ns. prot. 12917 del 12/11/2021;

**DI DARE ATTO:**

- che l'impegno dispesa per l'anno 2022 sarà assunto con successiva determinazione in base alla data effettiva di avvio del servizio;
- che gli impegni di spesa per la componente continuativa a canone e per l'eventuale componente a consumo per i successivi anni saranno effettuati con apposito provvedimento da adottarsi annualmente previa comunicazione formale da parte di IN.VA Spa dell'importo del canone in base alla fascia di attribuzione in relazione al numero di enti aderenti nel rispetto delle condizioni economiche di cui alla nota ns. prot. 12917 del 12/11/2021.





Letto, approvato e sottoscritto

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Carla BIONAZ



Il presente Atto viene pubblicato nel sito web istituzionale di questo Comune, ai sensi dell'articolo 32, comma 1 della legge 18 giugno 2009, n. 69 e dell'art. 12 della legge regionale 23 luglio 2010, n. 25, per 15 giorni dal 30/06/2022 al 15/07/2022.

Saint-Christophe, 30/06/2022

IL SEGRETARIO  
Mauro Arch. RAVASENGA

